

**Коалиция гражданских активистов Узбекистана**

**Конвенция о правах ребенка (КПР)**

**АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

**На 91-ю сессию Комитета ООН по правам ребенка по имплементации  
КПР Республикой Узбекистан**

**Tashkent, 2022**

## **Введение**

Группа активистов Узбекистана - Фарида Шарифуллина (группа «Ташкент- СНОС»), Артикбаев Фархад (клуб «Ангелочек»), Мадина Очилова (проект «Немолчи.уз»), Татьяна Довлатова (группа «Открытая линия»), Сергей Майоров, адвокат, - подготовили данный альтернативный тематический доклад о реализации и гарантии права ребенка в Узбекистане в соответствии с международными обязательствами КПП и представили его для дальнейшего рассмотрения на 91-й сессии Комитета КПП в августе- 2022 г. , где Узбекистан будет представлять свой 5-й страновой доклад.

Данный отчет был подготовлен при поддержке УВКПЧ ООН с целью содействия диалогу между Комитетом КПП и делегацией Республики Узбекистан для информирования Комитета КПП о выполнении Заключительных рекомендаций Комитета КПП для улучшения соблюдения Узбекистаном своих обязательств по КПП.

**NB:** При составлении доклада коалиция не смогла привести достаточных статистических данных по каждому кластеру доклада, так как власти не публикуют статистику в открытом доступе.

Группа активистов "Ташкент СНОС" ([Ташкент - СНОС | Facebook](#)) была создана в 2017 г. для информирования жителей по вопросам, связанным с выселением, исполнением положений Конституции и других законов РУз, а также оказания взаимной помощи в защите своих прав. Группа Ташкент - СНОС объединяет 28 000 пользователей и управляется г-жой Фаридой Шарифуллиной, гражданским активистом. Также ведется сайт [www.housing-uz.info](http://www.housing-uz.info)

Клуб для подростков с аутизмом "Ангелочек" работает с 2013 г. Количество его участников варьируется в зависимости от состояния здоровья детей, на данный момент насчитывает более двадцати постоянных участников. Руководит клубом Фархад Артикбаев, гражданский активист, борющийся за права подростков с тяжёлыми формами аутизма. <https://www.facebook.com/farkhad.artikbayev>

Группа «Открытая Линия» работает с 2011 г. в области прав осужденных, прав инвалидов, детей – инвалидов и бездомных. Лидер группы - Татьяна Довлатова. (1) [Татьяна Довлатова | Facebook](#)

Проект против насилия "Немолчи.уз", работает с 2017 г. , имеет сайт :

<https://nemolchi.uz/>. Страницы в социальных сетях:

<https://www.facebook.com/nemolchi.uz> (21100 подписчиков),

<https://www.instagram.com/nemolchi.uz/> (29500 подписчиков), <https://t.me/nemolchiuz> (7000 подписчиков). Волонтер проекта - Мадина Очилова, юрист и консультант бота юридической помощи проекта. Пишет статьи с разбором законодательства.

Сергей Майоров, адвокат, участвует в судебной защите правозащитников, журналистов и блогеров.

## Сокращения:

АПТСШ	Агентство по развитию Президентских, творческих и специализированных школ
ГП	Генеральная прокуратура
ДОО	дошкольная общеобразовательная организация
ДТП	Дорожно-транспортное происшествие
ЖК	Жилищный кодекс РУз
КИН	Колония исполнения наказания
КМ	Кабинет Министров
КоАО	Кодекс об административной ответственности РУз
КПР	Конвенция о правах ребенка
МВД	Министерство внутренних дел
МВССО образования	Министерство высшего и среднего специального образования
МДО	Министерство дошкольного образования
Минздрав	Министерство здравоохранения
МИТК коммуникаций,	Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций,
МИР	Министерство инновационного развития
МЮ	Министерство юстиции
МНО	Министерство народного образования
РАС	расстройства аутистического спектра
РУз	Республика Узбекистан
ОВД	Отдел Внутренних Дел
ПДД	Правила Дорожного Движения
ПП	Постановление Президента РУз
СК	Семейный кодекс
СМИ	Средства массовой информации
УВКПЧ ООН человека	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УДО	условно-досрочное освобождение
УИК	Уголовно-исполнительный кодекс
УК	Уголовный кодекс
УП	Указ Президента РУз
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ШНК нормы и правила)	Шахарсозлик нормалар ва коидалар (Градостроительные нормы и правила)

CRC/C/UZB/5 - Fifth periodic report submitted by Uzbekistan under article 44 of the Convention, due in 2018

CRC/C/UZB/RQ/5 - Ответы Узбекистана на перечень вопросов в связи с рассмотрением его пятого периодического доклада

CRC/C/UZB/CO/3-4 Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Узбекистана, принятые Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (27 мая – 14 июня 2013 года)

## Право на жизнь, выживание, развитие , уважение мнения

Статьи 6 (п.2), 3 12,

- 1) В пункте 21 CRC/C/UZB/CO/3-4 Комитет КПП рекомендовал государству-участнику применять положения, обеспечивающие соблюдение коммерческим сектором стандартов в области прав человека и окружающей среды в связи с обеспечением прав детей.
- 2) Однако, интенсивные урбанизационные процессы, запущенные правительством РУз в 2016 г., идут без генеральных планов городов и с нарушением градостроительных норм. Участки для массовой застройки, выбранные произвольно самими девелоперами, выделяются муниципалитетами без обсуждения с населением. Города застраиваются хаотично, что ведет к сокращению зеленых общих пространств, игровых площадок для детей<sup>1</sup> . Сносятся целые устоявшиеся кварталы со своей социальной инфраструктурой и зелеными зонами. Между многоквартирными домами муниципалитеты пытаются втиснуть новые многоэтажные здания с торговыми и жилыми помещениями. Городские парки передаются частным фирмам под их коммерческие интересы<sup>2 3 4</sup> . Это нарушает право на достаточное жилище, которое включает в себя право на здоровую экологическую среду.<sup>5</sup>
- 3) Бурное строительство в последние годы в Узбекистане привело к образованию большого количества песка и пыли, поднимающихся в воздух при любой силе ветра.<sup>6</sup> В Ташкенте индекс качества воздуха (AQI) намного ниже, чем в столицах соседних государств,<sup>7</sup> В 2021 г. лишь несколько дней были "с хорошим качеством воздуха, а остальные - с плохим или даже опасным AQI. МинЗдрав сообщает об увеличении числа обращений в скорую помощь с жалобами на затрудненное дыхание.<sup>8</sup>
- 4) Интенсивное строительство ведется в непосредственной близости к ДОО и школам. Например, в Яккасарайском районе между двумя школами №160 (общеобразовательная) и №25 (для детей инвалидов), буквально в 10 метрах от стен каждой из школ ведется строительство 24-этажного жилого комплекса «Modera Towers». Строительные работы вызывают сотрясение зданий школы, пугая детей, и наполняют воздух пылью. Директор школы №160 дала свое письменное согласие на строительство и предоставила часть территории школы под нужды застройщика.<sup>9</sup>
- 5) Государственные и судебные органы РУз создают психологическое давление на семьи: урбанизация сопровождается массивными сносами жилья и

---

<sup>1</sup> [\(1\) Watch | Facebook](#)

<sup>2</sup> [На месте Национального парка открылся Magic City – Газета.uz \(gazeta.uz\)](#)

<sup>3</sup> [Хокимият Ташкента заверил, что в «Гульшане» построят именно клинику – Газета.uz \(gazeta.uz\)](#)

<sup>4</sup> [Открытие парка Гафура Гуляма переносится на сентябрь — Сенат – Газета.uz \(gazeta.uz\)](#)

<sup>5</sup> [Точечная застройка: Ташкентская Махалля Бог-Сарой борется с захватчиком дворовой территории — Housing news \(housing-uz.info\)](#)

<sup>6</sup> [Эксперты объяснили причины появления частых пыльных бурь в Узбекистане , Новости Узбекистана \(podrobno.uz\)](#)

<sup>7</sup> [Мониторинг: качество воздуха в Ташкенте ухудшается с каждым днем \(kun.uz\)](#)

<sup>8</sup> [Содержание пыли в воздухе Ташкента превысило норму в пять раз \(fergana.media\)](#)

<sup>9</sup> [Ташкентского журналиста судят за пост о строительстве ЖК \(fergana.agency\)](#)

принудительными выселениями<sup>10</sup>, что грубо нарушает действующее законодательство. Суды выносят решения на принудительное выселения людей из их частных домов, используя положения касательно выселения из муниципального жилья, а также положения о сносе по государственным нуждам, тогда как речь идет об исключительно коммерческих интересах частных предприятий<sup>11</sup>. Процедура выселения не описана в законодательстве и проходит в чрезвычайно жестоких условиях: судебные исполнители выламывают ворота, двери, окна, выносят вещи, разговаривают грубо, грозят убить собак (если есть). Нет исключений по болезни, по беременности или по погодным условиям<sup>12</sup>. Все эти процессы, создаваемые государственными органами, чрезвычайно пагубно сказывается на морально-психологическом климате в семье.

- б) В отличие от того, что утверждает п. 47 CRC/C/UZB/RQ/5 касательно прав детей быть заслушанным в судебных разбирательствах, при выселении застройщика и судьи не учитывают интересы детей, и на судебные заседания детей не то что не выслушивают, их даже выгоняют из зала заседаний. Зачастую при выселении предлагается жилье за 6-7 км от нынешнего. А значит, детям не смогут ходить в свою школу, не смогут поддерживать связи со своими друзьями и учителями.

#### Примеры:

а. Case O.A.<sup>13</sup>: O.A. проживает в своем собственном доме. Вместе с ней проживает ее дочь и трое внуков: двое школьников, третий родился в 2020. Дети ходят в среднюю общеобразовательную школу по соседству, а также в соседнюю музыкальную школу и посещают спортивные секции. Семью O.A. выселяет частный застройщик, желая построить тут несколько многоэтажных многоквартирных домов для коммерческой продажи. При этом застройщик предлагает дом за 7 км от нынешнего. На все просьбы O.A. дать ей квартиру соответствующей площади в нынешнем районе застройщик отказывается, т.к. это очень дорогой район. Судьи Верховного Суда отказались выслушать мнение несовершеннолетних внуков O.A. и выгнали их из зала суда.

б. Кейс Д.М.<sup>14</sup> В его большом доме на 300 кв.м. проживает и прописано 15 человек, в том числе и 9 разнополых детей (мальчики и девочки). По сути дела это четыре семьи: 1) Д.М. с женой и 4 дочками: от 1 г. до 12 лет; 2) Мама Д.М, и его братишка 29лет; 3) Сестра Д.М. и ее 3 детей- мальчики 11и 15 лет, девочка-14 лет; 4) Сестренка Д.М и ее две дочки- 8 и 9лет.

Все дети ходят в школу по соседству, и семьи не хотят менять школу. Эти семьи выселяет застройщик под строительство коммерческого элитного жилья. Все четыре семьи просили дать им квартиры в доме по соседству, который построил тот же застройщик, но он отказывается по причине дороговизны. В соответствии со ст.27 ЖК<sup>15</sup>, «в случае сноса находящихся в собственности граждан жилых домов ... собственникам, по их выбору и по соглашению сторон, предоставляется в собственность другое равноценное благоустроенное жилое помещение площадью не ниже социальной нормы». Следовательно, семья Д.М.

---

<sup>10</sup> [Alternative thematic report on housing rights to the 71st session of the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights – Housing news \(housing-uz.info\)](#)

<sup>11</sup> . [Perspectives | The limits of reform in Uzbekistan | Eurasianet](#)

<sup>12</sup> [«Заказное» правосудие поощряет незаконный отъем собственности в Узбекистане \(asiaterra.info\)](#)

<sup>13</sup> [Принудительные выселения через Верховный суд РУз : дело Мадины Хасановой и дело Ольги Абдуллаевой — Housing news \(housing-uz.info\)](#)

<sup>14</sup> [Насколько честны наши судьи в делах принудительного выселения: взгляд со стороны — Housing news \(housing-uz.info\)](#)

<sup>15</sup> [24.12.1998. Жилищный кодекс Республики Узбекистан \(lex.uz\)](#)

должна была получить квартиры общей площадью в 240 кв.м., однако, им дают 135 кв.м.<sup>16</sup> И как расселить четыре семьи в две квартиры?

- 7) Смертельно опасными для детей являются дороги и улицы Узбекистана. Количество официально зарегистрированных ДТП в 2021 г. составило 10001. Жертвами аварий стало 2426 человек (из них 263 ребёнка).<sup>17</sup> За первые три месяца 2022 г. в стране было зарегистрировано 1469 ДТП, в том числе 204 с участием детей. В результате 188 детей получили ранения и 39 погибли. Основные причины ДТП : несоблюдение ПДД, неправильная организация движения и отсутствие необходимой инфраструктуры. Разрешенная скорость вождения в населенных пунктах Узбекистана – 70 км/ч. И никакие призывы общественности к власти снизить разрешенную скорость и установить регулируемые пешеходные переходы в тех местах, где они явно нужны, не увенчались успехом.<sup>18</sup>

### **Рекомендации:**

1. Запретить строительство в городах без утвержденных генеральных планов и обязать местные органы власти размещать на своем сайте решения о сносе со ссылкой на Генплан.
2. Обязать статистические агентства публиковать данные о сносе домов в связи с изъятием земель государством.
3. Запретить принудительные выселения законодательно и в практике, включая через включение административных и уголовных наказаний за принудительные выселения
4. Запретить точечное строительство новых домов в устоявшихся кварталах и вблизи школьных и дошкольных учреждений.
5. Обязательно предусматривать детские площадки и зеленые зоны достаточной площади в новом строительстве .
6. Учитывать мнение ребенка на судах по принудительным выселениям.
7. Организовать дорожное движение с учетом интересов детей: обустроить безопасные пешеходные переходы, установить информационные панно, снизить скорость передвижения внутри населенных пунктах.

### **Инвалидность, базовые услуги здравоохранения и благополучие**

Статьи 6(2), 23, 24, 26, 18(3), 27 (п.1-3)

- 8) За последние годы идёт большой всплеск диагностирования детей с аутизмом. Согласно мировым данным, в декабре 2021 г. дети с расстройствами аутистического спектра (РАС) встречаются у каждого 44-го ребенка в возрасте восьми лет, причем у мальчиков аутизм диагностируется в 4.2 раза чаще, чем у девочек.<sup>19</sup> В Узбекистане практически отсутствует адекватная помощь с этой проблемой и не ведётся подсчёт диагностированных детей. Детские психиатры и невропатологи просто не в состоянии определить на ранних стадиях

<sup>16</sup> [Human.uz | Mirabad Avenue neqa fuqaroni norozi qilmoqda](https://human.uz)

<sup>17</sup> [Число ДТП за год выросло на 43%, смертей — на 24% – Газета.uz \(gazeta.uz\)](https://gazeta.uz)

<sup>18</sup> [Число ДТП за год выросло на 43%, смертей — на 24% – Газета.uz \(gazeta.uz\)](https://gazeta.uz)

<sup>19</sup> <https://www.cdc.gov/mmwr/volumes/70/ss/ss7011a1.htm>

диагноз, так как опираются на устаревшие протоколы. Самый лучший расклад - если ребёнку поставят диагноз в 3-4 года.<sup>20</sup>

- 9) Невозможно пройти медицинское обследование в государственных больницах и поликлиниках, так как медицинские работники не в состоянии обследовать ребёнка с РАС. Нет квалифицированных и обученных медицинских работников, которые имеют навыки помощи таким детям. Это приводит к неэффективной помощи и отсутствию доступа к услугам медицинского характера, что влияет на качество их жизни и благополучное состояние родителей и опекунов. Часто родители получают психологическую травму, у них начинается депрессия от безвыходности, что в дальнейшем влияет и на состояние ребёнка с РАС.
- 10) В основном диагноз детям с аутизмом выставляют ближе к школе, и такое позднее вмешательство оборачивается тяжёлой инвалидностью. Ребёнок не получал в ранней стадии коррекционные методы помощи, что в дальнейшем отражается на его достойной жизни и функционировании как полноценного гражданина в обществе. Ребёнок не готов пойти в школу и посещать общественные места.<sup>21</sup>
- 11) Государство не предоставляет нужные рычаги для дальнейшего полноценного существования ребёнка в обществе. Нет специальных педагогов, тьюторов и медицинского персонала, которые могли бы облегчить жизнь ребёнка с РАС. Зачастую родители остаются один на один со своей бедой, что приводит к психологической проблеме и суицидальным мыслям. В Узбекистане не готовят специалистов по прикладному анализу поведения, эффективный метод помощи детям с РАС.<sup>22</sup>
- 12) В школах нет инклюзивных классов, которые соответствуют международным стандартам, что позволило бы качественно овладеть школьной программой. Начинается отставание, что приводит к психологической травме от насмешек сверстников. Ребёнок с РАС практически полностью выпадает из системы образования, и, как следствие, лишается достойного и качественного образования. Часто предлагают уйти на домашнее образование, что влечёт двойную аутизацию ребёнка. Даже при окончании школы не выдаются аттестаты, ссылаясь на то, что дети не прошли полную программу обучения и считая их необучаемыми. В нашем обществе до сих пор часто прибегают к таким выражениям, как «умственно отсталый», «с задержкой/отставанием в развитии», «слабоумный» или «с отклонениями в физическом/психическом развитии». Однако эти фразы были и остаются некорректными и носят оскорбительный характер для детей с инвалидностью и их родителей.<sup>23</sup>

## **Рекомендации:**

1. Разработать систему выявления и диагностирования в ранних стадиях детей с РАС
2. Обучение и подготовки специалистов новейшим системам методик помощи детям с РАС.
3. Психологическая помощь родителям и опекунов при центрах помощи детям с РАС.

---

<sup>20</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2019/10/15/inclusive-education/>

<sup>21</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2019/10/15/inclusive-education/>

<sup>22</sup> [ibid](#)

<sup>23</sup> <https://themag.uz/post/kak-zhivut-deti-s-autizmom-v-uzbekistane>



4. Проводить тренинги и информационную линию работников и персоналов в медицинских учреждениях для комфортного пребывания детей с РАС.
5. Создания дневного центра пребывания детей с РАС, где родители и опекуны могли немного отдохнуть и спокойно идти на работу.

## Право на образование

Статья 27 (п.1), 28,

- 13) В Пятом периодическом докладе, п. 240, представленном РУз, мы читаем: «В системе народного образования Узбекистана функционирует 9680 общеобразовательных школ, в которых обучаются около 5,0 млн школьников. В сельской местности — 6724 школ, что составляет 69,5 %, в городской местности - 2956 школ, что составляет 30,5 %.<sup>24</sup> При этом, согласно демографической статистике, на 1 апреля 2022, численность городского населения достигла 18,02 миллиона человек (50,9% от общей численности населения), сельского — 17,4 миллиона человек (49,1%).<sup>25</sup> Из этого следует, что в городских школах плотность учащихся выше более чем в два раза, чем в сельской местности.
- 14) МНО отмечает, что на сегодняшний день число учащихся (6,24 млн) в стране значительно превышает проектные мощности школ (5,06 млн). Такое положение приводит к переполненности классов, и свыше 70% школ работают в две-три смены. Чтобы дети обучались в школах по минимальным стандартам, необходимо расширить их вместимость на 1,2 млн.<sup>26</sup>
- 15) Несмотря на значительный рост численности населения РУз с 1991 г. по 2020 г. (+16 млн человек), количество школ за этот период сократилось. В этом сыграл роль переход на 9-летнее образование в период с 2010 по 2017 гг. За это время было построено около 1500 колледжей и лицеев, а школам внимание не уделялось. После возврата 11-летнего образования в 2018 г. всего лишь около 400 лицеев и колледжей были преобразованы в школы. По разным причинам здания многих школ передавались другим ведомствам. МНО сейчас работает над возвращением зданий бывших школ и составило список из 16 школ в Ташкенте, которые перешли в систему какого-либо министерства и ведомства, но их возвращение даётся непросто.<sup>27</sup>
- 16) Примеры невозвращенных школ :
  - ✓ Новый квартал под названием «Ташкент-сити» строится на месте снесенной старинной махаллы Укчи, где была 76-я средняя школа.<sup>28</sup> Строительство мега-проекта

---

<sup>24</sup>[tinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2FC%2FUZB%2F5&Lang=en](https://tinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2FC%2FUZB%2F5&Lang=en)

<sup>25</sup> Численность населения Узбекистана достигла 35,4 миллиона человек – Газета.uz ([gazeta.uz](https://gazeta.uz))

<sup>26</sup> В 2022 году планируется построить 40 школ. Это крайне мало – Газета.uz ([gazeta.uz](https://gazeta.uz))

<sup>27</sup> Шерзод Шерматов — о переполненных классах и грядущих проблемах из-за нехватки мест в школах – Газета.uz ([gazeta.uz](https://gazeta.uz))

<sup>28</sup> » Улица нашего детства, снесенная махалля Укчи была ташкентским Гарлемом. Теперь там Международный деловой центр "Ташкент-Сити" - Kultura.uz

Ташкент-Сити с элитным жильем не предусматривает строительство государственных школ и детсадов.

- ✓ В Академ-городке в Ташкенте было две средние школы (№№ 113 и 27), а так же колледж информационных технологий, который реорганизовали в специальную математическую школу им. Аль-Хорезми. В последние годы 113-ю школу отдали под Секретариат ШОС. Математическую школу перенесли за 6 км отсюда, а само здание школы снесли и на этом месте строят мечеть. В результате из трех средних учебных заведений в этом густо-населенном квартале осталось одна школа.
- ✓ Медицинский колледж им. Боровского был закрыт и снесен в ответ на огромный скандал, связанный с убийством студента своими сокурсниками на территории колледжа.<sup>29</sup>

17) В 2018—2020 г. х в Узбекистане было построено 57,7 тысячи новых домов, а новых школ — всего 56, тогда как требуется ещё 158 школ. Например, в Самарканде на массиве Мотрит построено очень много домов. Но для них построена лишь 1 школа на 1680 мест. Там нужны ещё 4 школы.<sup>30</sup>

18) ПП-4884 от 6 ноября 2020 г.<sup>31</sup> предусматривает создание новых ученических мест соответственно строительству новых многоэтажных домов. Застройщик при разработке плана объекта должен учесть создание не менее 1,5 ученического места на каждую квартиру. Однако, до сих пор новые кварталы строятся без школ и детских садов.<sup>32</sup> Например, ПП №335 от 28.07.2022 предусматривает создание жилых и торговых комплексов на базе заводов, переводимых из Ташкенте в другой город, общей площадью в 6,1 гектаров. Однако, строительство государственных школ, детсадов и поликлиник данным ПП не предусмотрено.<sup>33</sup>

19) Ситуация с ДОО: У детей забирают ДОО под цели гораздо более прибыльные: строительство многоэтажек, бизнес-центров, а то и просто особняков олигархов<sup>34</sup>. Так, только в радиусе одного километра вокруг станции метро Буюк Ипак Йули (Ташкент) за последние несколько лет были сначала закрыты, а потом и снесены 4 детских сада. На освободившихся местах был построены бизнес-центр, пятиэтажный многоквартирный дом, вилла некоего олигарха. Здание четвертого детского сада было отдано некоей частной фирме в качестве компенсации за изъятую у нее недвижимость в процессе сноса торговых рядов по проспекту Навои в Ташкенте. В результате, в этом густонаселенном районе осталось всего два государственных ДОО.

20) Согласно CRC/C/UZB/RQ/5 (пункты 128 и 130), на 2021 год системой дошкольного образования охвачены 1 699 566 детей, или 60,9 % населения дошкольного возраста. В стране функционируют 18 254 ДОО в том числе 6197 государственных, и 12 057 негосударственных ДОО.<sup>35</sup> Несмотря на количественный рост частных ДОО, они

<sup>29</sup> [Медколледж имени Боровского закрывают после инцидента с Ибрагимовым \(sputniknews.ru\)](https://sputniknews.ru)

<sup>30</sup> [Шерзод Шерматов — о переполненных классах и грядущих проблемах из-за нехватки мест в школах – Газета.uz \(gazeta.uz\)](https://gazeta.uz)

<sup>31</sup> [ПП-4884-сон 06.11.2020. О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы образования и воспитания \(lex.uz\)](https://lex.uz)

<sup>32</sup> [Мирзиёев подписал постановление о создании жилых и торговых комплексов на базе переводимых в Чирчик заводов, Новости Узбекистана \(podrobno.uz\)](https://podrobno.uz)

<sup>33</sup> [ПП-335-сон 28.07.2022. О мерах по дальнейшему ускорению создания Кластера сельскохозяйственного машиностроения в городе Чирчике \(lex.uz\)](https://lex.uz)

<sup>34</sup> [Захват земли в Узбекистане. Как украсть детский сад \(asiaterra.info\)](https://asiaterra.info)

<sup>35</sup> CRC/C/UZB/RQ/5

принимают всего лишь 33,8% детей, посещающих ДОО,<sup>36</sup> , так как большинство семей Узбекистана не могут себе позволить частные детские сады в силу очень высокой платы (в среднем от 200 USD и выше, что является средней заработной платой по стране)

## Рекомендации:

1. Внести в Градостроительный кодекс обязательство планировать строительство государственных школ и ДОО при строительстве новых жилых кварталов
2. Правительство РУз должно выделять средства из гос.бюджета для строительства и содержания новых школ и ДОО, обеспечив их необходимым педагогическим персоналом.
3. Ввести строгий контроль за соблюдением ШНК при выдаче разрешений на строительство
4. Обязать государство исключить процедуру сноса дошкольных и школьных образовательных учреждений в коммерческих целях, обеспечив повышение доступности детей к образовательным учреждениям путем увеличения бюджетных ассигнований на строительство новых детских садов и школ.

## Недискриминация (Статья 2)

- 21) Поскольку государство взяло на себя обязательство по предоставлению базового образования, оно должно стремиться сделать его равным для всех, поскольку от этого зависит будущее детей. <sup>37</sup> Однако , правительство само создаёт неравенство в образовании. Речь идет о так называемых президентских школах. В то время как в отдельных районах зимой дети обучаются в холодных школах и в переполненных классах, в президентских школах детям предоставляются условия <sup>38</sup> , которых нет ни в одной другой государственной школе, хотя на оба типа школ тратятся деньги налогоплательщиков». <sup>39</sup> Предусмотрено не более 24 учеников в классе, тогда как в классах обычной школы часто бывает больше 40 учеников. Специализированные школы-интернаты в системе АПТСШ будут обеспечивать учащихся проживанием и питанием бесплатно. <sup>40</sup>
- 22) Агентство по развитию Президентских, творческих и специализированных школ (АПТСШ) при КМ РУз было организовано согласно УП-5815 от 09.09.2019 г. В ведомственное подчинение АПТСШ были переданы президентские школы, специализированные школы, относившиеся к МНО, МВССО, МИТК и МИР. <sup>41</sup> В сентябре 2021 г. в четырёх президентских школах обучались 576 учеников, в трёх специализированных и девяти творческих школах — около 1500.<sup>42</sup>

---

<sup>36</sup> [МРЕ.UZ | Заседание с участием общественного совета при Министерстве дошкольного образования и пресс-конференция о работе, проделанной в сфере МДО, а также о задачах, которые планируется реализовать в текущем году](#)

<sup>37</sup> [ЗРУ-637-сон 23.09.2020. Об образовании \(lex.uz\)](#)

<sup>38</sup> [Президентские школы открылись в Хиве, Намангане и Нукусе – Газета.uz \(gazeta.uz\)](#)

<sup>39</sup> [\(Telegram: Contact @Mirkonomika\)](#)

<sup>40</sup> [Утверждено положение о президентских школах – Газета.uz \(gazeta.uz\)](#)

<sup>41</sup> [УП-106-сон 14.04.2022. О расширении сети специализированных школ при Агентстве Президентских образовательных учреждений \(lex.uz\)](#)

<sup>42</sup> [Президентские школы открылись в Хиве, Намангане и Нукусе – Газета.uz \(gazeta.uz\)](#)

- 23) Согласно данным портала государственных закупок, на строительство президентской школы в Бухаре в 2020 г. выделялось<sup>43</sup> около 60 млрд сумов. Строительство президентской школы на 168 мест в Термезе весной предварительно оценивалось<sup>44</sup> в 41,5 млрд сумов. Строительство же обычной государственной школы на 1540 мест со спортзалом оценивалось в 34,4 млрд сумов<sup>45</sup>
- 24) Согласно Конституции «льготы могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости» (ст.18), «дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей» (ст. 65). Однако, государство предоставляет льготы для поступления в вузы детям военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел.<sup>46</sup> На обсуждение вынесен законопроект, предполагающий аналогичные льготы для детей таможенников.<sup>47</sup> Получается, что все дети равны, но дети некоторых родителей равнее других? Чем, например, педагоги или врачи не заслужили льготы для своих детей?<sup>48</sup>

### Рекомендации:

- 1) Устранить социально неоправданные льготы, нарушающие принцип социального равенства
- 2) Обеспечить всем школам страны одинаковые условия для учебы, вне зависимости от ведомственной принадлежности.

### Право на защиту от сексуального насилия.

Статьи 19, 34 КПП

- 25) В пятом периодическом докладе Узбекистана говорится : «В стране уделяется постоянное внимание недопущению различного рода посягательств на личную безопасность, жизнь и здоровье граждан (п. 120). В целях защиты детей, женщин: подготовлен и проходит широкое общественное обсуждение проект Закона «О предупреждении домашнего насилия». Вопросы борьбы с насилием в отношении детей, включены в ряд дисциплин, изучаемых в Академии МВД, в учебные программы Центра повышения квалификации юристов МЮ, для судей по уголовным и гражданским делам, адвокатов (п.124). В системе служебной подготовки сотрудников профилактической службы, сотрудников органов внутренних дел проводятся занятия по изучению международных документов по предупреждению насилия в отношении женщин и детей (п. 125).
- 26) Несмотря на принимаемые государством меры, вопрос защиты детей от сексуального насилия продолжает вызывать обеспокоенность. В частности,

---

<sup>43</sup> № лота 1790394 | dXarid.uzex.uz

<sup>44</sup> № лота 2035539 | dXarid.uzex.uz

<sup>45</sup> (Telegram: Contact @Mirkonomika)

<sup>46</sup> Telegram: Contact @Deputatlar\_minbari

<sup>47</sup> Ўзбекистон Республикаси божхона органлари ходимлари ва уларнинг оила аъзоларини ижтимоий химоя қилишни янада кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида (gov.uz)

<sup>48</sup> Льготы, убивающие образование – Газета.uz (gazeta.uz)

большую обеспокоенность вызывает недостаточно жесткие меры наказания за сексуальное насилие над детьми, отсутствие в законодательстве четкого определения, что сексуальное насилие над ребенком может происходить без применения физической силы (избиения и т.д.). Дети не всегда могут осознать противоправность действий насильника, а культура стыда мешает ребёнку обратиться за помощью. Вместе с этим такой опыт надолго травмирует детей, и им требуется действенная защита государства и общества — как предотвращающая сексуализированное насилие в отношении несовершеннолетних, так и обеспечивающая справедливое наказание преступника.

27) Несовершенство Уголовного кодекса и классификации сексуализированных преступлений приводят к тому, что пострадавшие, даже преодолев внутреннее сопротивление и обратившись в органы внутренних дел, не могут добиться справедливого наказания насильнику. Применение к насильникам мягкого наказания, а также освобождения по УДО, наталкивает общественность на мнение о лояльности правоохранительной и судебной системе к подобного рода преступникам.

Пример: В мае 2022 года в Ташкенте было совершено нападение на 17-летнюю девушку. Преступник преследовал её до подъезда, где, по словам пострадавшей, начал приставать и трогать её в области гениталий. Есть видео, подтверждающее факт преследования. Преступника осудили по статьям 183 (мелкое хулиганство) и 194 (невыполнение законных требований сотрудника органов внутренних дел) КоАО. По решению районного суда по уголовным делам мужчину приговорили к 10 суткам административного ареста и штрафу.<sup>4950</sup>

28) Учитывая, что возраст сексуального согласия в Узбекистане наступает с 16 лет, преступления, не всегда квалифицируются по статье 118 УК (изнасилование)

29) Исследования показывают<sup>51</sup>, что ребёнок может не понимать, что против него совершают отрицательные воздействия или устыдиться об этом говорить, но такой опыт надолго его травмирует. Зачастую насильником выступает так называемый «авторитетный взрослый» — это лицо значительно старше, от которого ребёнок зависит (учитель, сосед, родственник). Он может повлиять на ребенка психологически, и ребёнок даст «согласие» или не окажет сопротивления, на теле не будет никаких следов насилия. Но это не значит, что не было принуждения или несовершеннолетний полностью осознавал характер действий и их последствия. Законодательство не задаётся вопросом, может ли ребёнок младше 16 лет чётко осознавать противоправность действия насильника и дать осознанное согласие на его действия.

Пример: 11-летний мальчик в Ферганской области на протяжении двух лет подвергался сексуальному насилию со стороны родного дяди. Предыстория такова: муж продал дом и выгнал жену с тремя детьми на улицу, из-за чего некоторое время они жили в палатке. Мальчика в семилетнем возрасте отдали на воспитание дяде. Они проживали на одном участке. Он со слезами рассказал, что всё началось в 2018 или в 2019 году. Он испытывал боль, но стеснялся рассказать родным. Наконец, рассказал обо всём бабушке. Однако она не приняла никаких мер. В мае 2021 мама отвела мальчика к врачу. О

<sup>49</sup> <https://repost.uz/prosledil-do-doma>

<sup>50</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2022/05/24/yunusabad/>

<sup>51</sup> <https://ajp.psychiatryonline.org/doi/epdf/10.1176/ajp.156.5.749>

произошедшем, помимо врачей, знает участковый, но действий он не предпринимал, потому что заявления от родителей не поступало. На момент публикации новости реакции официальных структур не было.<sup>52</sup>

30) В случае половой связи взрослого и несовершеннолетнего лица в Узбекистане часто применяют статью 128 УК. Данная статья предполагает, что несовершеннолетний добровольно вступил в половую связь со взрослым, без применения угроз и насилия (при наличии явных следов насилия такое преступление определялось бы как изнасилование по части 4 статьи 118). Между тем возрастом сексуального согласия в РУз является 16 лет<sup>53</sup>, поэтому лицо, не достигшее данного возраста, не может его дать. В соответствии с законом «О гарантиях прав ребёнка» ребёнком является лицо до достижения возраста 18 лет. Таким образом, любой половой акт с лицом до 18 лет должен расцениваться как половой акт с ребёнком.

Примеры применения статьи 128 УК (вступление в половую связь с лицом, не достигшим 16 лет):

**Кейс 1:** В апреле 2022 года был вынесен приговор по делу 14-летней школьницы из Ташкента. Было установлено, что учитель физкультуры обманом заманил ученицу в снятую им квартиру, где с двумя друзьями склонил её к сексу. Дело было возбуждено по статье 128 УК РУз, а не за изнасилование группой лиц. Мужчину приговорили к 4 годам лишения свободы в колонии-поселении, его пособников — к 2 годам. Семья девочки также проиграла и апелляционную инстанцию. Согласно пресс-службе ГП РУз, учитель физкультуры и двое его подельников, обвиненных в данном преступлении были освобождены из мест заключения, а наказание в виде лишения свободы было заменено исправительными работами с удержанием части заработной платы в пользу государства. Фактически преступники находились под стражей чуть больше года. При этом, ни к одному из них не применена мера по ограничению работы с детьми. Более того, один из них принят на работу в лабораторию медицинского центра, где также обслуживают несовершеннолетних.<sup>54 555657</sup>

**Кейс 2:** В 2021 году в Самарканде забеременела 13-летняя школьница. Сожитель её матери неоднократно вступал в половую связь с несовершеннолетней девочкой. По словам девочки, это началось в 11 лет. Уголовное дело в отношении мужчины возбудили по части 1 статьи 128 УК, максимальное наказание по которой — до 3 лет лишения свободы, но возможны и общественные работы до 480 часов.<sup>58 59</sup>

**Кейс 3:** В мае 2021 года был вынесен приговор пастуху из Бухарской области, который вступил в половую связь с 14-летней девочкой. В ноябре 2020 года он посадил в свою машину сопротивляющуюся девочку, увёз её на удалённую ферму и изнасиловал. После этого он угрожал опозорить девушку, и она продолжала ходить с ним на встречи, пока не

---

<sup>52</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2021/08/03/case/>

<sup>53</sup> <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/CRC/StudyViolenceChildren/Responses/Uzbekistan.pdf>, page 10

<sup>54</sup> <https://uznews.uz/posts/24765>

<sup>55</sup> <https://podrobno.uz/cat/proisshestviya/uchitel-fizkultury-i-dvoe-ego-druzey-kotorye-sovratili-14-letnyuyu-shkolnitsu-iz-tashkenta-otpravlyat/>

<sup>56</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2022/08/03/incident/#>

<sup>57</sup> <https://kun.uz/ru/news/2022/08/03/troye-mujchin-sklonivshix-k-polovomu-aktu-14-letnyuyu-shkolnitsu-v-tashkente-vyshli-na-svobodu>

<sup>58</sup> <https://nuz.uz/proisshestvie/1215661-vvyasnilos-chno-13-letnyaya-devochka-iz-samarkanda-zaberemenela-ot-sozhitelya-ee-materi-video.html>

<sup>59</sup> <https://uznews.uz/posts/29739>

рассказала матери. Дело было возбуждено по части 2 статьи 128 УК, мужчину приговорили к лишению свободы на 3 года с отбыванием срока в колонии-поселении.<sup>60</sup><sup>61</sup>

31) Статья 129 УК РУз<sup>62</sup> предусматривает наказание за развратные действия в отношении лица, не достигшего 16 лет. Если виновный не применял насилие, то его могут приговорить к обязательным общественным работам до 360 часов или исправительным работам на 1-2 года либо к ограничению свободы на 1-2 года или лишению свободы на 1-2 года. Если же он применял насилие или угрозы к потерпевшему/ей, то ему грозят исправительные работы на 2-3 года или ограничение свободы на 2-5 лет либо лишение свободы на 2-5 лет.

32) Нормы актов законодательства не содержат описания развратных действий в отношении несовершеннолетних и не устанавливает других важных норм, в частности :

- не указано, какие именно действия в отношении несовершеннолетнего считаются развратными, оставляя возможность трактовать её по своему усмотрению, что увеличивает коррупционные риски;
- не предусмотрено дополнительных санкций для авторитетных взрослых и родственников; нет разделения наказания в зависимости от возраста потерпевшего/ей. Очевидно, что взрослому человеку не обязательно применять насилие, оставляющее явные следы, к малолетнему ребёнку, который может даже не осознавать противоправности действий взрослого;
- не предусмотрено дополнительное наказание, если развратные действия совершены в отношении двух и более несовершеннолетних лиц или они совершены группой лиц по предварительному сговору;
- отсутствует запрет на занятие определённой деятельностью или право занимать определённые должности для лиц, осужденных по данной статье.

33) Примеры, когда против насильников применяли возбуждали уголовное дело по части 1 статьи 129 УК (развратные действия в отношении лица, не достигшего 16 лет). По этой статье подозреваемому грозит максимум до 2 лет лишения свободы:

Кейс 1: В апреле 2022 года матери учениц 3- и 5-х классов сообщили, что их дочерей совращал школьный психолог. Он отправлял девочкам непристойные сообщения, трогал их, в том числе в интимных местах.<sup>63</sup>

Кейс 2: В феврале 2022 года в Джизакской области 63-летний сторож детского сада осуществлял развратные действия в отношении ученицы первого класса, которая в тот момент вместе с одноклассницей шла со школы домой. По словам девочки, мужчина завел её сначала во внутреннее помещение детского сада, а затем в туалет, трогал девочку в области гениталий и терся об неё, после чего дал ей в руки игрушки, сказал никому не говорить о произошедшем. При этом, за данным мужчиной ранее были замечены аналогичные действия в отношении других девочек этой махалли.<sup>64</sup>

34) Единственное ограничение, действующее в настоящее время, указано в статье 44 закона «О дошкольном образовании и воспитании»<sup>65</sup>, согласно которой не могут

<sup>60</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2021/06/30/karakul/#!>

<sup>61</sup> <https://repost.uz/vsyu-i-jzn-isportil>

<sup>62</sup> <https://lex.uz/docs/111457>

<sup>63</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2022/04/19/case/>

<sup>64</sup> <https://nemolchi.uz/nado-bylo-luchshe-za-rebjonkom-smotret-kak-zhiteli-poselka-v-dzhizakskoj-oblasti-vstali-na-storonu-63-letnego-muzhchiny-obvinjaemogo-v-razvratnyh-dejstvijah-s-devochkoy-pervoklassnicej/>

<sup>65</sup> <https://lex.uz/ru/docs/4646931>

заниматься педагогической деятельностью в дошкольных образовательных организациях лица, ранее осуждённые за совершение умышленных преступлений. Действующее законодательство не ограничивает право работать в негосударственных учебных учреждениях, частных образовательных и развлекательных центрах и заниматься деятельностью, связанной с детьми.

- 35) Закрытость данных о преступлениях против половой неприкосновенности детей, запрета лицам, совершившим преступления сексуального характера, на работу с детьми во всех профильных заведениях не позволяют обществу эффективно защищать детей от подобных преступников.
- 36) Статьи Уголовного кодекса, касающиеся сексуализированного насилия, а также совершения развратных действий над детьми, не предусматривает более жёсткого наказания, если преступление было совершено родственником потерпевшего или взрослым лицом, имевшим влияние на ребёнка или по отношению к которому ребенок находился в зависимости.
- 37) В Узбекистане тема сексуализированного насилия над детьми освещается мало, а половое просвещение детей остаётся на довольно низком уровне. Без этого, детям сложно распознать противоправность действий взрослого и обратиться за помощью. Реакция окружающих взрослых тоже может быть неадекватной: обвинения, стыд, молчание, непонимание, что делать. Всё это, наряду с либеральным наказанием в законодательстве, усложняет доступ несовершеннолетнего к защите от сексуализированного насилия.

## **Рекомендации:**

1. Государство однозначно признаёт преступлением любой половой акт с несовершеннолетним. Однако половой акт может произойти между ровесниками по добровольному желанию. Поэтому в уголовных кодексах разных стран указан минимальный возраст уголовной ответственности по подобным статьям или другие нюансы. Предлагается установить данную разницу в возрасте не более двух, при наличии обоюдного согласия на вступление в связь.

2. Ужесточить наказание за части 2 и 3 статьи 128, а также исключить из статьи 129 санкцию, предполагающую возможность исправительных или общественных работ за развратные действия в отношении детей.

3. При применении санкций за сексуализированные преступления против детей учитывать отягчающие обстоятельства, если: а) преступление нанесло серьёзный ущерб физическому или психическому здоровью жертвы; б) преступление было совершено в отношении особо уязвимой жертвы (инвалидность, беспомощное состояние); в) преступление было совершено членом семьи, лицом, живущим с ребенком, или лицом, злоупотребившим властью; г) преступление было совершено несколькими лицами, действовавшими вместе; д) преступление было совершено в составе организованной преступной группы; е) преступление было совершено в составе организованной преступной группы; ф) лицо, совершившее преступление, уже было судимо за совершение преступлений сексуального характера.

4. Необходимо уделять внимание предотвращению подобных преступлений. Например, информировать широкую общественность о возможности и составе подобных преступлений, рассказывать, как их предотвратить; готовить и обучать сотрудников, работающих



с детьми, распознавать подобные преступления и сообщать в органы внутренних дел, а также проинформировать их о дополнительной ответственности за подобные преступления; готовить и обучать сотрудников внутренних дел работе с подобными преступлениями, правильному их расследованию и классификации; просвещать детей на базе обязательного и дополнительного образования о явлении сексуальной эксплуатации и преступлениях против их половой неприкосновенности; привлекать к информационным кампаниям СМИ и гражданское общество;

5. Внести изменения в статью 128 Уголовного кодекса:

- дополнить частями с разделением возраста потерпевшего (14–16 лет; до 14 лет);

- категория малолетние (до 14 лет) не должна включаться в диспозицию статьи. В случае вступления в половую связь с лицом, не достигшим 14 лет, квалифицировать данное деяние исключительно по части четвёртой статьи 118, даже при отсутствии признаков физического насилия (рекомендуется также внести изменения в статью 118 с учётом предлагаемых изменений)

- предусмотреть совершение преступления группой лиц, как отягчающее обстоятельство.

- обеспечить, чтобы меры наказания по данной статье полностью учитывали возрастные различия между потерпевшей стороной и преступником, и чтобы меры наказания были равноценны совершённым деяниям.

- насилие, совершённое членом семьи, лицом, проживающим совместно с несовершеннолетним, либо лицом, осуществляющим уход, защиту, обучение (функции воспитания) или лечение несовершеннолетнего, выделять в отдельную часть статьи и рассматривать как тяжкое преступление.

- исключить из санкций статьи меры наказания, не связанные с лишением и ограничением свободы, а также установить минимальное наказание по ограничению или лишению свободы, на срок от 3 лет в зависимости от части статьи.

- санкцией статьи предусмотреть дополнительное наказание в виде пожизненного запрета на право занимать определённые должности, занятие определённой деятельностью, а также запреты на усыновление детей.

5. Внести изменения в статью 129 Уголовного кодекса:

- дополнить частями с разделением возраста потерпевшего (14–16 лет; до 14 лет);

- выделить преступления против малолетних в отдельную часть и применять по этой части жесткие санкции.

- развратные действия, совершённые членом семьи несовершеннолетнего, лицом, проживающим совместно с несовершеннолетним, либо лицом, осуществляющим уход, защиту, обучение (функции воспитания) или лечение несовершеннолетнего, выделять в отдельную часть статьи и предусматривать наказание как тяжкое преступление;

- совершение преступления двумя и более лицами, рассматривать как отягчающее обстоятельство;

- совершение преступления в отношении двух и более лиц, а также лицом, ранее привлекавшимся по преступлениям против половой свободы, рассматривать как отягчающего обстоятельства;

- исключить из санкций статьи наказание, не связанное с лишением свободы, и увеличить меру наказания, связанного с лишением или ограничением свободы, на срок от 2 лет (в зависимости от части статьи);

- санкцией статьи предусмотреть дополнительное наказание в виде пожизненного запрета на занятие определённой деятельностью, запреты на усыновление детей.

6. Проанализировать отношение правоохранительных органов к потерпевшим-подросткам и обеспечить надлежащее расследование и судебное преследование в полном соответствии с законом. Обучить органы внутренних дел бережному и сострадающему отношению к несовершеннолетним пострадавшим.

7. Усовершенствовать следственные процедуры, с учётом возраста потерпевших.

## Специальные меры защиты

38) Согласно информации группы «Открытая линия», осуждённые женщины содержатся в КИН 42 в Зангиатинском районе под Ташкентом. Они рожают в областном роддоме. В КИН 42 всегда есть 6-7 детей от рождения до 3 лет. Условия в самой КИН не соответствуют санитарным нормам, питьевой воды нет, нет места для купания ни рожениц ни для новорожденных. Нет доступа к докторам, даже к педиатру. Чтобы показать ребенка врачу, надо за 2 дня заранее написать заявление, экстренную помощь не оказывают.

39) 5 раз в сутки с детьми заставляют выходить на проверку, даже если ребенок спит или болеет. Обыск заключённых женщин с детьми производят внезапно и без перчаток: трогают детские памперсы, смеси, вещи, бутылочки .

40) Женщины работают на швейном производстве до самых родов. Но отпуск по родам не дают. Матери не получают детские пособия. Администрация не выдает ни питательных смесей, ни памперсов, ни дополнительных продуктов питания. даже если у беременных токсикоз . В магазине нет фруктов , а если и есть, то продаются по тройной цене.

41) В КИН 42 нет интернета, запрещены сенсорные телефоны и любые телефоны, имеющие диктофон и камеры, разрешены только кнопочные. Охранники не включают боди-камеры, что создает невозможность доказать насилие и издевательства со стороны тюремщиков к заключённым.

42) Примеры:

- В январе 2021 году заключённая С.А. будучи беременной потеряла сознание и упала на живот. Отошли воды и по этой причине не вышла на утреннюю проверку. В вызове кареты скорой помощи отказали и поставили «нарушение режима».
- М.С. осуждена на 10 лет, имеет троих детей. Двоих родила в зоне. 3 года с ней сидел сын Амир.

## Рекомендации:

- 1) предусмотреть возможность отсрочить наказание (кроме преднамеренного убийства) до достижения ребёнком 5 лет;
- 2) предусмотреть отпуск по родам, если женщина в тюрьме;
- 3) улучшить условия содержания и питания для женщин с детьми

43) Нарушения по статьям 37 (пункта (b) произвольное задержание) подпунктов I, III пункта 2 статьи 40 (безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу судебным органом) КПП:

44) В национальном законодательстве имеются нормы, имплементированные из пункт b) ч.1. ст. 37 КПП. Это статья 558 УПК. «Заключение под стражу или помещение под домашний арест несовершеннолетнего обвиняемого»<sup>66</sup> : «Заключение под стражу или домашний арест в качестве меры пресечения может применяться к несовершеннолетнему только при наличии оснований, предусмотренных статьей 236 настоящего Кодекса, и лишь в исключительных случаях, когда ему предъявлено обвинение в совершении умышленного преступления, за которое может быть назначено лишение свободы на срок свыше пяти лет, и когда другие меры пресечения не могут обеспечить надлежащее поведение обвиняемого...». К сожалению, на предварительном следствии норму «и когда другие меры пресечения не могут обеспечить надлежащее поведение обвиняемого» не применяют. То есть, для следователя достаточно, если по преступлению, за которое привлекается н/л может быть назначено наказание свыше 5 лет лишения свободы.

45) Пример: О нарушении прав несовершеннолетнего Д.Г., 21 сентября 2006 года рождения, (на дату возбуждения уголовного ему было 14 лет)

19 мая 2021 г. в Ташкенте, несовершеннолетний К.В., затеял драку со своим одноклассником Д.Г. прямо во дворе школы, при этом организовал видеосъемку избиения. Поначалу Д.Г. лишь уклонялся от ударов, не отвечал на удары, которые ему наносил К.В. руками и ногами, и не вступал в драку. Лишь, когда, в третий раз К.В. напал на Д.Г. тот, защищаясь, складным ножом ударил К.В. в живот. Весь процесс избиения и удара в живот заснят на телефоны. В тот же день 19 мая, в отношении несовершеннолетнего Д.Г. было возбуждено уголовное дело по признакам ч.2 ст. 104 УК (умышленное причинение тяжких телесных повреждений). Однако, ни в этот, ни в последующие дни Д.Г. не был ни опрошен, ни допрошен. На следующий день после инцидента в школе состоялось большое совещание с участием администрации школы, мамы Д.Г., работников ИДН, прокуратуры, инспектора профилактики ОВД. Тогда же, мама Д.Г. уведомила о намерении эмигрировать в Россию и спросила представителей гос.органов о допустимости отъезда. 09 июня 2021 г. Д.Г.. выехал с мамой в Россию. Три месяца никаких следственных действий по делу в Узбекистане не проводилось.

14.09.2021 Д.Г. был объявлен следователем в розыск. Определением судьи Чиланзарского суда по уголовным делам г.Ташкента от 18.09.2021 в отношении Д.Г. избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. На основании документов

---

<sup>66</sup> [22.09.1994. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан \(lex.uz\)](https://lex.uz)

поступивших в Российскую Федерацию от ГП РУз 29 октября 2021 года Д.Г. был задержан полицией г.Коркино Челябинской области и на основании Постановления судьи несовершеннолетний Д.Г. был заключен под стражу на 40 дней. 03 декабря 2021 года Прокурор г.Коркино освободил Д.Г. на основании запроса ГП РУз, в связи с отменой меры пресечения в виде заключения под стражу. По приезде в Узбекистан Д.Г. приговором от 30 марта 2022 года был признан виновным в причинении телесных повреждений и осужден к денежному штрафу.

## **Рекомендации:**

1. Предложение Правительству по статье 558 УПК:
  - ✓ В положении «Заключение под стражу ... может применяться к несовершеннолетнему ... когда ему предъявлено обвинение в совершении умышленного преступления, за которое может быть назначено лишение свободы на срок свыше пяти лет» поднять верхнюю планку с 5 до 10 лет
  - ✓ Ходатайство о применении меры пресечения в виде заключения под стражу может подавать не районный прокурор, а прокурор областного уровня лишь после личного допроса несовершеннолетнего
  - ✓ Если местонахождение несовершеннолетнего обвиняемого не установлено, то ходатайство об его аресте должно подаваться от имени прокурора республиканского уровня.

Исполнение таких установок приведут к тому, что следственные органы не будут заинтересованы по каждому случаю применять меру пресечения – арест.

2. Предложение Правительству по статье 239 УПК:
  - ✓ Расширить перечень лиц указанных в статье 239. «Лица, в отношении которых может быть применена мера пресечения» и дополнить его пунктом «б» следующего содержания б) несовершеннолетнего по ходатайству областного или приравненного к нему прокурора.
3. Предложение Правительству по статье 243 УПК : « Порядок применения меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста дополнить частью 14
  - ✓ «... при рассмотрении ходатайства о применении меры пресечения в отношении несовершеннолетнего прокурор в компетентный суд предъявляет все материалы уголовного дела, на которых орган предварительного следствия обосновывает обвинение, предъявленное несовершеннолетнему ...»

Данной нормой также обеспечивается соблюдение подпунктов I, III пункта 2 статьи 40 КПП (гарантия на презумпцию невиновности; на безотлагательность принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания).